

Аграрные пошлины: макроэкономический эффект и альтернативные пути поддержки населения

Динамика мировых и внутренних цен на продовольствие, январь 2010 г. = 100



Рост сельхоз. цен на продовольствие на внутреннем рынке с начала 2018 года опережает динамику мировых цен. Вместе с тем, данный отрыв не столь велик, а кривые ведут себя синхронно, что указывает на единство рынка и реакцию на шоки как для мировых цен, так и для внутренних цен сельхозпроизводителей.

Действующий «зерновой демпфер» на примере пшеницы

$$Ст = (Цэ - Цб) \times 0,7$$



Недополученная выручка аграриев при реализации зерна под экспорт из-за переменной экспортной пошлины в сезоне 2021/22

Действующий демпфер	ПШЕНИЦА	КУКУРУЗА	ЯЧМЕНЬ
Экспортная цена (цена FOB Новорос, \$/тонну)	270 \$/тонну	255 \$/тонну	245 \$/тонну
Уровень, необлагаемый пошлиной	200\$	185\$	185\$
Пошлина	49 \$	49 \$	42 \$
Экспорт в 2021/22 сельхозгоду (прогноз)	38 млн. тонн	4,5 млн. тонн	5,1 млн. тонн
Недополученная выручка	1 862 млн.\$	220,5 млн.\$	214,2 млн.\$

Недополученная выручка по зерновым культурам в 2021/22 сельскохозяйственном году составит **2,3 млрд. \$**

Вклад усиленного роста цен на продовольственные товары в 2020 году и за первое полугодие 2021 года в снижение реальных доходов



6,7%

рост цен на продовольственные товары в 2020 году

5,0%

за первое полугодие 2021 года



2,6 п.п.

ускорение инфляции (ИПЦ)

1,9 п.п.

ускорение инфляции (ИПЦ)

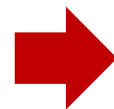


31,6%

рост цен на отдельные продукты питания (сахар, хлеб, мука, подсолнечное масло) в 2020 году

4.0-5.4%

за первое полугодие 2021 года



2,0 п.п.

ускорение инфляции (ИПЦ)

0,45 п.п.

ускорение инфляции (ИПЦ)



Из-за роста цен на указанные продовольственные товары реальные располагаемые доходы населения снизились за 2020 год на 2,0%, а доходы людей, проживающих за чертой бедности, на 5,2% или на 600 рублей в месяц на человека; соответственно за первую половину 2021 года на 1,9%, а доходы людей, проживающих за чертой бедности, на 1,2% или на 120 рублей в месяц на человека



Адресная поддержка граждан, относящихся к категории бедных, путем food-stamps применительно к условиям 2020 – первой половины 2021 года могла стоить для бюджета около 175 млрд руб., что компенсировало бы рост цен на указанные продовольственные товары.

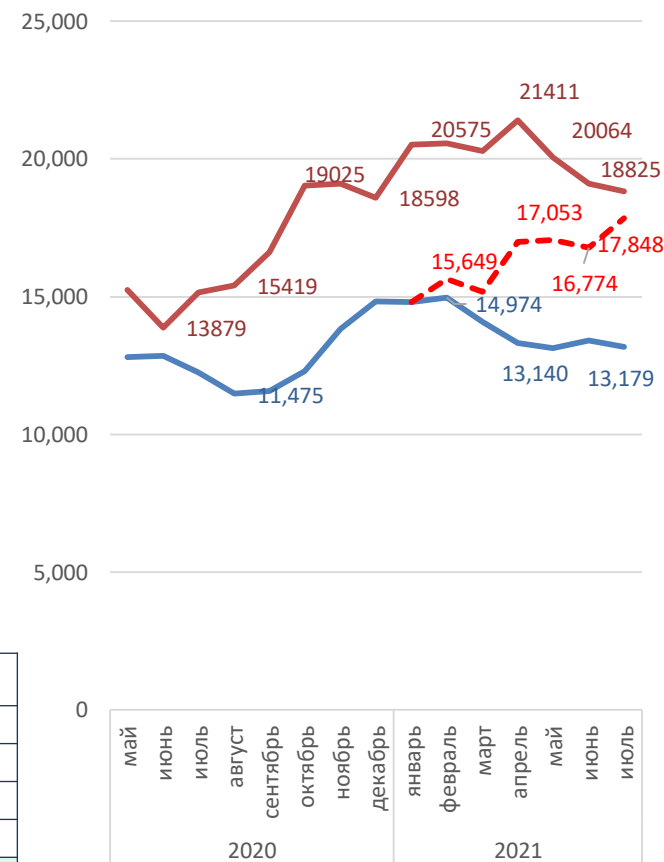


Адресная поддержка граждан путем food-stamps является эффективным «ответом» на рост цен на продовольственные товары.

Эффект введения пошлины на пшеницу для внутреннего рынка



Возможные внутренние цены без пошлины, рублей/тонну



Эффект от пошлины для внутреннего рынка					
	март 2021	апрель 2021	май 2021	июнь 2021	июль 2021
разница в цене, руб./тонну	1 077	3 683	3 913	3 359	4 669
отгружено пшеницы, млн. тонн	2,3	2,2	1,6	1,5	3,0
Эффект, млрд. рублей	2,46	8,06	6,40	5,0	13,9
Эффект за март-июль, млрд. рублей					35,8

➔ **Эффект: с одной стороны – недополученная выручка сельхозтоваропроизводителей, с другой – снижение издержек для переработчиков и отрасли животноводства**

Эффект пошлины



- Введение пошлины привело к снижению влияния растущих мировых цен на внутренние, что снизило закупочные цены для переработчиков и животноводов и в итоге способствовало стабилизации цен на внутреннем рынке.



- Снижение экспорта, его конкурентоспособности
- Снижение доходов сельхозтоваропроизводителей
- Снижение закупки техники и внедрения технологий
- Пошлина устанавливается по средней цене контрактов в течение недели сроком на след. неделю, что делает невозможным долгосрочное планирование
- Цены на зерно определяются экспортным паритетом, поэтому экспортная пошлина приведет к снижению внутренних цен и падению выручки производителей вне зависимости от того, кому они продают – на экспорт или на внутренний рынок
- Снижение конкурентоспособности малых портов
- Снижение уровня жизни на селе
- Средства изымаются у всего зернового рынка, не только у экспортеров, только часть собирается в виде пошлины, которая вернется растениеводам (их части) в виде субсидий



Пошлина эффективна как экстренная мера, но в долгосрочной перспективе необходим другой механизм сглаживания негативного влияния от роста цен

Предложения Института ВЭБ.РФ по механизмам регулирования

1. **Увеличение расчетного периода для плавающей пошлины с одной недели до как минимум одного месяца.**
2. **Повышение уровня, необлагаемого экспортной пошлиной, со \$185 и \$200 до \$240-250 за тонну по зерну.**

Предложенный расчет позволит обеспечить более справедливую цену для экспортеров зерна и минимизировать потери объемов. Кроме того, возврат средств аграриям через предоставление субсидий, предусмотренных постановлением от 06.02.2021 № 118, носит отложенный характер.

Эффект – в отрасли остается дополнительно около 126 млрд руб., что по стоимости соответствует порядка 20 тыс. тракторов и в 2,5 раза превышает количество приобретенных с/х товаропроизводителями тракторов за год (7,8 тыс. тракторов)

3. **Отмена или снижение ставки пошлины на рапс (с 30% до 10-15%) и отмена пошлины на сою.**

Альтернатива - ввести для ДФО особый механизм минимальных экспортных пошлин, или освободить его производителей от пошлин в целом.

4. **Перезагрузка интервенционного фонда.**

Необходима предсказуемость механизма интервенций, снижение стоимости хранения зерна.

5. **Меры продовольственной помощи незащищенным слоям населения, food stamps. Снижение бедности, обеспечение гарантированного спроса на продовольствие.**



Предложенные меры улучшат финансовое состояние сельхозтоваропроизводителей и повысят уровень благосостояния незащищенных слоев населения и жителей села.